



Introducción a la planificación

Ezequiel Ander-Egg

Este libro ofrece un texto de iniciación a los problemas teóricos y prácticos de la planificación. No a la planificación del desarrollo, sino a la planificación sin más. Esta nueva edición (la 15.ª y 1.ª de Lumen) en sentido estricto es un *Introducción a la planificación estratégica*, pensada en función de las necesidades de los trabajadores sociales, animadores socioculturales, educadores y responsables de organizaciones de base que realizan tareas con la gente en "la línea de fuego". Todo esto contextualizado en la problemática más amplia de las cuestiones globales y de lo que implica cualquier tarea de planificación, como una forma de aportar a la construcción del futuro.

Casi todos los libros y textos de planificación hacen referencia a la planificación del desarrollo y, más concretamente, a la planificación del desarrollo económico nacional. Otros se refieren a aspectos parciales o puntuales: la planificación regional, urbana, sectorial o bien a la planificación que se realiza en el interior de empresas del sector privado. Sin embargo, la planificación como conjunto de procedimientos que sirven de base para introducir organización y racionalidad a una variada gama de acciones humanas, se aplica (o puede aplicarse) a cualquier actividad que pretende alcanzar determinados objetivos, utilizando criterios de eficacia y eficiencia. En suma: la necesidad de planificar se plantea en diferentes áreas o niveles de actividad en los que haya que adoptar decisiones o fijar cursos de acción.

Índice

Nota	11
Prólogo a la 13. ^a edición	13
Introducción.....	15

Primera parte Precisiones conceptuales y terminológicas

1. Algunas precisiones conceptuales.....	21
1. En torno al concepto y al quehacer de la planificación	23
2. El carácter instrumental de la planificación.....	29
3. Requisitos para una planificación eficaz	30
4. La planificación como elaboración de planes, programas y proyectos, y la planificación como estrategia	32
5. Crisis y vigencia de la planificación. Algunos problemas que confluieron en la necesidad de un nuevo enfoque	34
a. Planificación y racionalidad	35
b. Planificación y política.....	38
c. Decisión racional y acción racional: la lógica de la formulación y la lógica de la realización.....	41
d. Para mejorar la capacidad de programar y elaborar proyectos.....	45
e. Acerca de la concepción antropológica en que se apoya la práctica de la planificación	50
6. De la planificación normativa a la planificación estratégica	51
2. Clasificaciones y clarificaciones. Algunas precisiones terminológicas	59

1. Planificación, programación, planeamiento	61
2. Los niveles operacionales de la planificación: plan, programa, proyecto, actividad y tarea	63
3. Cobertura temporal: planificación a largo, medio y corto plazo	65
4. Cobertura espacial: planificación nacional, regional, provincial o local	67
5. Planificación global y planificación sectorial	69
6. Planificación económica, planificación social y planificación cultural	70
7. Planificación integral	71
8. Tipos de planificación según el modo de intervención del Estado: planificación imperativa y planificación indicativa	72
9. Otros términos o expresiones propias del lenguaje de los planificadores	76

Segunda parte

El proceso de programación: sus fases y momento

3. Aspectos sustanciales de las fases y momentos de la planificación	81
1. La planificación como un momento de la estructura básica de procedimiento	83
2. Operacionalización de la planificación: fases o momentos metodológicos	93
a. Momento analítico/explicativo	93
b. Momento normativo	95
c. Momento estratégico	95
d. Momento táctico/operacional	96
4. Principales criterios o pautas para la elaboración de planes, programas o proyectos	99

1. Definir y enunciar claramente los objetivos y metas.....	101
2. Proponer objetivos y metas realistas (viabiles, pertinentes y aceptables). La factibilidad de la intervención	105
3. Establecer prioridades para el logro de objetivos y la realización de actividades	108
4. Hacer relaciones compatibles y complementarias entre los objetivos	110
5. Articular coherentemente, de manera global y sistemática, los objetivos propuestos, las acciones a realizar y los recursos a movilizar	111
6. Asignar y usar los recursos financieros, en cantidad y tiempo oportuno, para cada fase o actividad del programa o proyecto.....	114
7. Determinar los instrumentos y medios adecuados a los fines. Asegurar la eficacia de la intervención.....	115
8. Establecer el tiempo y ritmo de realización del programa...	116
9. La flexibilidad.....	127
5. Componentes o instrumentos de la planificación	129
1. Los instrumentos teórico-conceptuales de la planificación ..	131
2. Los mecanismos político-administrativos.....	132
3. Los instrumentos metodológicos	133
a. La demografía cuantitativa.....	134
b. El sistema de indicadores sociales	137
c. La contabilidad económica nacional.....	141
d. Los modelos	149
e. Proyecciones en perspectiva o a plazo	158

Tercera parte Planificación y prospectiva

6. Planificación del desarrollo, construcción del futuro y concepción del mundo	165
--	------------

1. ¿Cuál es el futuro que se pretende alcanzar con los planes de desarrollo?	170
2. La problemática del desarrollo, como antropología abierta al futuro	175
Anexo. Sistema de indicadores sociales en educación, salud y vivienda	181
Sistema de indicadores sociales aplicados a la educación	182
Sistema de indicadores aplicados a la salud y sanidad	200
Sistema de indicadores sociales para el diagnóstico de vivienda	203