



*Planificación y Programación Social* sale a la luz pública por primera vez en 1985, bajo el sello de la Editorial de la Universidad de Costa Rica, con reimpressiones en 1986 y 1991, respectivamente. Esta nueva versión, revisada y corregida, publicada en la Editorial Hvmánitas y ahora reeditada en Lumen-Hvmánitas, aparece en un momento en que las decisiones de política económica, en la mayoría de los países de la región, se han revertido en tendencias regresivas en la situación, calidad y condición de vida de amplios sectores de la población. Lo cual, contrario a lo que muchos pueden pensar, pone en evidencia — cada vez más — la necesidad de considerar a los “aspectos sociales del desarrollo, en el marco de la imagen-objetivo de las sociedades que queremos construir en el nuevo siglo. Dentro de ello, es fundamental el papel que un concepto renovado de Planificación está llamado a jugar, como una estrategia para alcanzar tal propósito.

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	15
---------------------------	----

## **PRIMERA PARTE**

### **CAPÍTULO I**

<b>Planificación: Introducción al tema</b> .....	25
--	----

1. Definición general: Proceso de análisis y cálculo que orienta la toma de decisiones.....	27
2. Etapas de la Planificación: Diagnóstico, formulación, ejecución, evaluación y ajuste .....	28
2.1 Diagnóstico .....	28
2.2 Formulación.....	29
2.3 Ejecución .....	30
2.4 Evaluación .....	30
2.5 Ajuste .....	31
3. Alcances de la Planificación: Según las zonas de ubicación y el horizonte temporal.....	32
4. Niveles operativos de la Planificación: Plan, programa y proyecto .....	36
<b>NOTAS</b> .....	38
<b>BIBLIOGRAFÍA BÁSICA RECOMENDADA</b> .....	39

## **SEGUNDA PARTE**

### **CAPÍTULO II**

#### **Desarrollo histórico de la planificación**.....43

1. La Planificación Societaria: Forma particular de llevar a la práctica un proyecto político .....45
  - 1.1 La Planificación en economías socialistas: mecanismo social sustitutivo del mercado.....47
  - 1.2 La Planificación en economías capitalistas avanzadas: técnica correctiva de las fallas del mercado.....47
  - 1.3 La Planificación en América latina: instrumento para alcanzar el desarrollo .....49

#### **NOTAS**.....53

#### **BIBLIOGRAFÍA BÁSICA RECOMENDADA**.....55

### **CAPÍTULO III**

#### **Planificación en América latina:**

#### **Problemas y perspectivas**.....57

1. Hacia la identificación de los problemas con que se enfrenta su práctica .....59
  - 1.1 De la Planificación en general: el orden administrativo, la formación profesional de los encargados de la Planificación y el procedimiento metodológico .....61
  - 1.2 De la Planificación... ¿Social?: su contenido y el nivel de desarrollo de las Ciencias Sociales .....64

1.3 Los problemas esenciales: la falta de definición clara de los modelos de desarrollo y la inexistencia de una voluntad política.....	67
2. ¿La “crisis” de la Planificación? o... ¿una Planificación en “crisis”?.....	68
3. Las posibilidades de la Planificación.....	70
<b>NOTAS</b> .....	71
<b>BIBLIOGRAFÍA BÁSICA RECOMENDADA</b> .....	73

#### **CAPÍTULO IV**

##### **Planificación en América latina:**

##### **Hacia la búsqueda de un enfoque alternativo** .....75

1. El punto de partida: redefinir el contenido y la concepción de la planificación .....	77
2. Los antecedentes. El aporte de <i>Carlos Matus</i> y del <i>CENDES</i> .....	78
3. Los elementos en que se sustenta el enfoque: La direccionalidad en el proceso de desarrollo y el reconocimiento de luchas entre actores.....	86
<b>NOTAS</b> .....	90
<b>BIBLIOGRAFÍA BÁSICA RECOMENDADA</b> .....	91

#### **TERCERA PARTE**

##### **CAPÍTULO V**

##### **Diagnóstico para la toma de decisiones:**

##### **Esclarecimiento de la naturaleza y magnitud de los problemas y ubicación de los espacios**

##### **estratégicos para actuar**.....95

1. ¿Qué es el diagnóstico “ <i>situacional</i> ”? .....	97
2. Requisitos que debe cumplir el diagnóstico para la toma de decisiones: Precisión y oportunidad.....	100
2.1. Los problemas teórico-metodológicos que afectan la elaboración de diagnósticos para la toma de decisiones: la producción del conocimiento y su vínculo con la intervención .....	101
3. El contenido de la categoría “situación” .....	105
3.1 La periodización en el diagnóstico para la toma de decisiones.....	106
3.2 La delimitación de lo que es relevante para la acción de los actores.....	107
3.3 La identificación de las múltiples determinaciones que explican los fenómenos estudiados .....	109
<b>NOTAS</b> .....	110
<b>BIBLIOGRAFÍA BÁSICA RECOMENDADA</b> .....	112

## **CAPÍTULO VI**

### **Diagnósticos para la toma de decisiones:**

#### **Hacia la elaboración de una estrategia**

#### **de captación metodológica** .....

1. Primer momento: Conceptualizar .....	116
2. Segundo momento: Configurar el objeto de intervención.....	116
2.1 Reconocer la situación: Identificar	

y analizar los hechos sociales de interés.....	117
2.2 Interrelacionar e interpretar los hechos sociales de interés: establecimiento de una estrategia de análisis multidimensional .....	118
3. Tercer momento: Delimitar la situación .....	122
3.1 Evaluar las respuestas institucionales .....	123
3.2 Caracterizar a los grupos sociales afectados: detectar, reconstruir y jerarquizar sus necesidades sociales .....	130
3.3 Examinar la actuación de los grupos sociales afectados e involucrados .....	139
<b>NOTAS</b> .....	143
<b>BIBLIOGRAFÍA BÁSICA RECOMENDADA</b> .....	146

## **CUARTA PARTE**

### **CAPÍTULO VII**

#### **Formulación de programas de desarrollo** .....151

1. Prioridades de intervención: Identificar a los grupos sociales que serán atendidos en primera instancia, es decir, al grupo-meta .....	153
2. Marco estratégico: Identificar y seleccionar las opciones de intervención .....	155
2.1 Imagen-objetivo: definir la situación que se desea alcanzar.....	155
2.2 Estrategia: Vía que se utiliza para lograr los propósitos perseguidos.....	159

2.3 Objetivos y metas: Establecer los propósitos buscados.....	162
3. Marco de acción: Construir la trayectoria.....	164
4.. Marco institucional: Definir las responsabilidades de ejecución.....	178
<b>NOTAS</b> .....	179
<b>BIBLIOGRAFÍA BÁSICA RECOMENDADA</b> .....	180
<b>ÍNDICE</b> .....	181