



emecé
historia

Retomando la mejor tradición histórica de autores como Braudel, Bairoch y Cipolla, este libro representa un verdadero desafío intelectual. Aunque tiene como eje el análisis de la historia económica y de las políticas económicas argentinas en un extenso período, desde la formación del Estado Nacional hasta la última gran crisis económica, política y social y los inicios de la recuperación, su contenido no se circunscribe al devenir de la economía argentina. Ubica, ante todo, en el escenario internacional correspondiente, cada época en la que la obra está dividida. Parte de la convicción de que los procesos internos no pueden explicarse sin tener en cuenta los impulsos, frenos, dependencias y relaciones de fuerzas de los contextos externos en los cuales se desenvuelven, y del comportamiento que exhiben a este respecto las clases dirigentes locales.

Al mismo tiempo, se examinan la evolución de los hechos y conflictos políticos, las condiciones de vida y la cuestión social, los grupos de poder predominantes –nacionales e internacionales–, los principales debates económicos, los partidos políticos y movimientos populares, las instituciones empresarias y sindicales, y las relaciones exteriores del país.

Pocos trabajos han sido realizados con esta amplitud de miras, en el marco de un análisis crítico que pone al desnudo los mitos económicos, falencias, trabas y antinomias existentes en la sociedad argentina, reflejando al tiempo las fuerzas creativas y valores presentes en ella. Escrito con sencillez y claridad, basado en una abundante y actualizada documentación –estadística, bibliográfica y de archivos diversos–, este libro es de lectura imprescindible para todos aquellos que deseen comprender la compleja y cambiante historia económica, política y social de la Argentina contemporánea.

Índice

Prefacio	13
Prólogo de Aldo Ferrer	15
Introducción	17

Capítulo 1

El modelo agroexportador (1880-1914)

1.1. La economía mundial y el rol de Gran Bretaña	25
1.2. El marco ideológico interno	31
1.3. La evolución política	33
1.4. Las relaciones internacionales	38
1.5. La "Conquista del Desierto" y la distribución de la tierra	41
1.6. La inversión extranjera	44
1.7. Población e inmigración	53
1.8. La situación social	58
1.8.1. Las condiciones de vida	58
1.8.2. El Estado, el movimiento obrero y las corrientes ideológicas	62
1.9. El sector agropecuario	66
1.9.1. La agricultura	66
1.9.2. La ganadería y la renta de la tierra	70
1.10. El sector industrial	73
1.11. El comercio exterior	77
1.12. El sistema financiero y bancario	82
1.12.1. El sistema monetario y la crisis de 1885	82
1.12.2. La creación de un sistema bancario	84
1.12.3. La crisis de 1890 y la balanza de pagos	85
1.12.4. El endeudamiento externo, los ciclos y las crisis: un análisis historiográfico	90
1.12.5. La Caja de Conversión y la crisis de 1913	95
1.13. El crecimiento económico y la estructura del producto bruto interno	97

Capítulo 2

Economía y sociedad en los años 20 (1914-1930)

2.1. El contexto internacional	111
2.2. La situación política y la Ley Sáenz Peña	116
2.2.1. La Ley Sáenz Peña	116
2.2.2. Las elecciones y el triunfo del radicalismo	117
2.3. Las presidencias radicales: evolución política y relaciones internacionales	119

2.3.1.	La primera presidencia de Yrigoyen	119
2.3.2.	Alvear y el antipersonalismo	122
2.3.3.	El retorno de Yrigoyen	126
2.4.	Sociedad, población e inmigración	128
2.5.	Los conflictos sociales	130
2.6.	Movimiento obrero e ideologías políticas	134
2.7.	Las políticas económicas de los gobiernos radicales	136
2.7.1.	El crecimiento económico en el período	136
2.7.2.	Límites de las políticas económicas	138
2.7.3.	La política petrolera	140
2.7.4.	La cuestión del gasto público	142
2.7.5.	El retorno al patrón oro: la Caja de Conversión y la evolución de la balanza de pagos	144
2.8.	Comercio e inversiones extranjeras: el triángulo anglo-argentino-norteamericano	147
2.9.	Las ideas económicas y el debate historiográfico	154
2.9.1.	Un economista de la época: Alejandro Bunge	154
2.9.2.	¿La "gran demora"?	156
2.10.	El sector agropecuario	159
2.10.1.	Evolución de la agricultura y política agraria	159
2.10.2.	La industria de las carnes	163
2.11.	El desarrollo industrial	167
2.11.1.	Los efectos de la guerra	167
2.11.2.	Proteccionismo y librecomercio	170
2.11.3.	La política industrial	171
2.11.4.	Las inversiones extranjeras en el sector industrial	173
2.12.	Comercio y capitales externos en la Argentina y Canadá: un análisis comparado	177

Capítulo 3

La crisis mundial, la industrialización y la intervención del Estado (1930-1945)

3.1.	De la crisis mundial a la Segunda Guerra: la coyuntura internacional	191
3.2.	El golpe de Estado de 1930 y los gobiernos de Uriburu y Justo	198
3.2.1.	El gobierno de José F. Uriburu	198
3.2.2.	El gobierno de Agustín P. Justo	199
3.2.3.	Los nacionalistas	201
3.2.4.	La corrupción	204
3.3.	La política internacional en los años 30	205
3.4.	Los efectos de la crisis en la Argentina	208
3.4.1.	Los problemas del sector externo	208
3.4.2.	El Pacto Roca-Runciman y el problema de las carnes	210
3.4.3.	Las relaciones comerciales y otros tratados internacionales de la época	214
3.5.	El intervencionismo de Estado	218
3.5.1.	Crisis e intervencionismo	218
3.5.2.	El control de cambios	219
3.5.3.	Regulaciones en los mercados de bienes	222
3.5.4.	La política monetaria y la creación del Banco Central	223
3.5.5.	La política fiscal	226
3.5.6.	La evolución de la coyuntura	228
3.5.7.	La influencia del grupo Pinedo-Prebisch y el Plan de Reactivación Económica de 1940	230
3.5.8.	La política económica y la competencia anglo-norteamericana	233

3.6.	Población y migraciones internas	238
3.7.	La situación social, el movimiento obrero y los partidos políticos (1930-1943)	241
3.7.1.	La situación social y el movimiento obrero	241
3.7.2.	Los partidos políticos	244
3.8.	La agonía del régimen conservador, el golpe de Estado de 1943 y el gobierno militar	246
3.9.	La política internacional y la Segunda Guerra Mundial	252
3.10.	Los cambios en la sociedad argentina	258
3.10.1.	Movimiento obrero y peronismo	258
3.10.2.	Los partidos políticos y el ascenso de Perón	261
3.10.3.	Las organizaciones empresariales	262
3.11.	Las dificultades del agro en los años 30	267
3.12.	El proceso de industrialización	270
3.12.1.	Los estímulos: política y mercados	270
3.12.2.	El crecimiento industrial	271
3.12.3.	La evolución de la inversión industrial	272
3.12.4.	La industria y los problemas regionales	275
3.12.5.	Los límites de la industrialización	276
3.13.	La Segunda Guerra Mundial y sus repercusiones económicas	280
3.13.1.	Los problemas del comercio exterior y el sector agropecuario	280
3.13.2.	Los efectos de la guerra sobre el sector industrial	283
3.14.	El Consejo Nacional de Posguerra y los debates sobre la industrialización	286
3.15.	Inserción internacional y evolución económica comparada de Argentina y Brasil: desde la Primera Guerra Mundial hasta la segunda posguerra	289

Capítulo 4 Los gobiernos peronistas (1946-1955)

4.1.	El contexto internacional de la segunda posguerra	309
4.2.	La evolución política: el primer gobierno (1946-1952)	315
4.3.	El movimiento obrero y los partidos políticos	320
4.3.1.	El movimiento obrero	320
4.3.2.	Los partidos políticos	321
4.4.	Las organizaciones empresariales, el Estado y la sociedad civil	323
4.4.1.	Las organizaciones empresariales	323
4.4.2.	El Estado y la sociedad civil	324
4.5.	Población, política social y condiciones de vida	325
4.5.1.	Población y migraciones	325
4.5.2.	Política social y condiciones de vida	327
4.6.	La política económica peronista	329
4.6.1.	Los debates historiográficos	329
4.6.2.	La evolución macroeconómica	332
4.6.3.	El Primer Plan Quinquenal de Gobierno (1947-1951)	334
4.6.4.	La expansión del Estado como proveedor de servicios públicos	336
4.6.5.	El problema de las libras bloqueadas y la nacionalización de los ferrocarriles	337
4.6.6.	Otros procesos de nacionalización e intervención del Estado	340
4.6.7.	El gasto público y la política fiscal	342
4.6.8.	La nacionalización del Banco Central y la política monetaria	345
4.6.9.	La política de ingresos	347
4.7.	La evolución del agro y la creación del IAPI	351
4.7.1.	La evolución del agro	351
4.7.2.	La política agraria y la creación del IAPI	354

4.8.	El sector externo: del auge a la crisis	357
4.8.1.	Los primeros años: la evolución de las balanzas comercial y de pagos	357
4.8.2.	La crisis económica y el sector externo	361
4.9.	La política industrial y el proceso de industrialización	363
4.9.1.	La política industrial	363
4.9.2.	El Banco de Crédito Industrial	365
4.9.3.	La evolución del sector industrial	368
4.10.	La evolución política: el segundo gobierno (1952-1955)	372
4.11.	Movimiento obrero, organizaciones empresariales y partidos políticos en el segundo gobierno peronista	374
4.11.1.	El movimiento obrero	374
4.11.2.	Las organizaciones empresariales	375
4.11.3.	La oposición política	376
4.12.	La Tercera Posición y la política internacional del peronismo	377
4.12.1.	Hacia una política exterior autónoma	377
4.12.2.	Las relaciones con Europa Occidental y la apertura hacia el Este	378
4.12.3.	Las relaciones con América Latina	382
4.12.4.	Las relaciones con los Estados Unidos	384
4.13.	El cambio de rumbo en la política económica	389
4.13.1.	Los límites del proyecto económico peronista y su reformulación	389
4.13.2.	Los cambios en la política agraria	392
4.13.3.	El Plan de Estabilización de 1952	394
4.13.4.	El Segundo Plan Quinquenal	396
4.13.5.	La Ley de Inversiones Extranjeras	397
4.13.6.	El Congreso de la Productividad	399
4.13.7.	Los contratos petroleros	401
4.14.	1955: La caída de Perón	403

Capítulo 5

Una década de inestabilidad (1955-1966)

5.1.	El contexto internacional	415
5.2.	La evolución política	421
5.2.1.	La "Revolución Libertadora"	421
5.2.2.	El gobierno de Arturo Frondizi	424
5.2.3.	El gobierno de José María Guido	426
5.2.4.	El gobierno de Arturo Illia	428
5.3.	Organizaciones sindicales y movimiento obrero	429
5.4.	Los partidos políticos y las organizaciones empresariales	434
5.5.	Las relaciones exteriores	438
5.5.1.	La política internacional, las relaciones con los EE.UU. y la Guerra Fría	438
5.5.2.	Las relaciones con América Latina: la ALALC, Brasil y la cuestión cubana	442
5.5.3.	Las relaciones con Gran Bretaña y la cuestión de las Islas Malvinas	446
5.6.	Ideologías y políticas económicas en la primera década posperonista	446
5.6.1.	Las corrientes económicas	446
5.6.2.	La política económica de la Revolución Libertadora	450
5.6.3.	El desarrollismo	456
5.6.4.	El Plan de Estabilización y Desarrollo	462
5.6.5.	El retorno a la ortodoxia	468
5.6.6.	La economía radical	470

5.7.	Población y condiciones de vida	475
5.7.1.	Población y movimientos migratorios	475
5.7.2.	Condiciones de vida	477
5.8.	Los problemas del sector industrial	480
5.9.	Los ciclos económicos: las políticas de ajuste, el problema agrario y el sector externo	489
5.9.1.	Una explicación de los ciclos económicos durante el proceso de industrialización ..	489
5.9.2.	Políticas de ajuste y procesos inflacionarios	491
5.9.3.	El problema agrario y el sector externo	492
5.10.	1966: El fin del gobierno radical	495

Capítulo 6

Del "tiempo económico" a la crisis política (1966-1976)

6.1.	El contexto internacional	505
6.2.	Los militares y la "Revolución Argentina": Onganía, Levingston, Lanusse	513
6.3.	Movimiento obrero, partidos políticos y organizaciones empresariales en la "Revolución Argentina"	517
6.3.1.	El movimiento obrero	517
6.3.2.	Los partidos políticos	519
6.3.3.	Las organizaciones empresariales	521
6.4.	Las relaciones exteriores	523
6.4.1.	La Doctrina de la Seguridad Nacional y las relaciones con los Estados Unidos y Europa	523
6.4.2.	Las relaciones con el Brasil y otros países latinoamericanos	524
6.4.3.	Las cuestiones del Canal de Beagle y de las Malvinas	526
6.4.4.	Las relaciones con la Unión Soviética y la eliminación de las "fronteras ideológicas"	527
6.5.	La política económica de la "Revolución Argentina"	529
6.5.1.	Del golpe de Estado a Krieger Vasena	529
6.5.2.	El plan económico de Krieger Vasena	530
6.5.3.	La aplicación del plan y sus resultados	533
6.5.4.	La distribución del ingreso y la dinámica del conflicto social	540
6.5.5.	El giro nacionalista y la caída de la Revolución Argentina	544
6.6.	La vuelta del peronismo: Cámpora, Perón, Isabel Perón	547
6.7.	La influencia del movimiento obrero	551
6.8.	Partidos políticos y organizaciones empresariales	554
6.9.	Las relaciones exteriores	559
6.9.1.	Las relaciones con los Estados Unidos y Europa	559
6.9.2.	Las relaciones con el Brasil y otros países latinoamericanos	562
6.9.3.	Las negociaciones sobre las Malvinas	563
6.9.4.	Las relaciones con la Unión Soviética y los países del Este europeo	564
6.10.	Las políticas económicas durante el gobierno peronista (1973-1976)	564
6.10.1.	La política económica de José Ber Gelbard	565
6.10.2.	La marcha del plan	566
6.10.3.	El Rodrigazo	571
6.11.	Población, migraciones y condiciones de vida (1966-1976)	573
6.12.	La evolución de los sectores económicos a lo largo de la década (1966-1976)	576
6.12.1.	Las transformaciones de la industria	576
6.12.2.	El sector industrial y el Banco Nacional de Desarrollo	582
6.12.3.	El sector agropecuario	584
6.13.	Los últimos momentos del gobierno peronista	590

Capítulo 7

La dictadura militar y la crisis económica (1976-1983)

7.1.	El contexto internacional	601
7.2.	La dictadura militar	608
7.2.1.	El gobierno de Videla	608
7.2.2.	Viola, Galtieri, Bignone	614
7.3.	El movimiento obrero, los partidos políticos y las organizaciones empresariales	619
7.3.1.	El movimiento obrero	619
7.3.2.	Los partidos políticos	622
7.3.3.	Las organizaciones empresariales	625
7.4.	Las relaciones internacionales	629
7.4.1.	Las relaciones con los Estados Unidos y Europa Occidental	629
7.4.2.	Las relaciones con otros países latinoamericanos: Brasil y Bolivia	633
7.4.3.	El conflicto por el Beagle	638
7.4.4.	Las relaciones con la Unión Soviética y los países del Este europeo	640
7.4.5.	La Guerra de Malvinas	641
7.5.	La política económica de la dictadura militar	645
7.5.1.	Razones internas y externas de los cambios económicos	645
7.5.2.	El plan de Martínez de Hoz	646
7.5.3.	La evolución del plan	654
7.5.4.	El endeudamiento externo	659
7.5.5.	La cuestión fiscal	663
7.5.6.	Puja distributiva y concentración del capital	668
7.5.7.	Hacia una crisis incontenible	669
7.5.8.	Los sucesores de Martínez de Hoz: la agudización de la crisis	672
7.6.	Población y condiciones de vida	676
7.7.	El sector industrial	679
7.7.1.	El proceso de desindustrialización	679
7.7.2.	Los grupos económicos	687
7.8.	Una explicación del "milagro industrial brasileño"	689
7.9.	El sector agropecuario	692

Capítulo 8

Retorno a la democracia y neoliberalismo (1983-1999)

8.1.	La posguerra fría y la globalización	705
8.2.	La evolución política: el gobierno de Raúl Alfonsín	718
8.3.	El movimiento obrero	723
8.4.	Las organizaciones empresariales y los partidos políticos	724
8.5.	Las relaciones exteriores durante el gobierno de Alfonsín	730
8.5.1.	Las relaciones con los Estados Unidos y Europa	730
8.5.2.	Las relaciones con América Latina	733
8.5.3.	Las relaciones con la Unión Soviética y los países del Este europeo	735
8.5.4.	La política de no alineamiento	737
8.6.	La política económica del gobierno radical	738
8.6.1.	La crítica situación inicial	738
8.6.2.	La primera etapa de la política económica: la gestión de Grinspun	739
8.6.3.	El ajuste "heterodoxo": la gestión de Sourrouille y el Plan Austral	742
8.6.4.	El deterioro del Plan Austral y los primeros reajustes	745

8.6.5.	La última tentativa de control de la economía: el Plan Primavera	750
8.6.6.	La hiperinflación: la especulación financiera, la crisis social y el golpe de mercado	751
8.6.7.	Los sectores productivos	753
8.7.	La evolución política: los gobiernos de Carlos Menem	757
8.8.	El movimiento obrero	763
8.9.	Las organizaciones empresariales y los partidos políticos	768
8.10.	Las relaciones exteriores durante el gobierno de Carlos Menem	772
8.10.1.	Los fundamentos teóricos de la política exterior	772
8.10.2.	Las relaciones con los Estados Unidos	774
8.10.3.	Las relaciones con Europa	778
8.10.4.	Las relaciones con América Latina	780
8.10.5.	El conflicto de Malvinas	782
8.11.	La política económica de los gobiernos menemistas	785
8.11.1.	Los primeros planes económicos	786
8.11.2.	Los principios teóricos y antecedentes del Plan de Convertibilidad	789
8.11.3.	La convertibilidad y las finanzas públicas	791
8.11.4.	La reforma del Estado y las privatizaciones	799
8.11.5.	La reforma de la seguridad social y de la administración pública	805
8.11.6.	Desregulación, apertura externa y liberalización económica interna	807
8.11.7.	El sector externo	810
8.11.8.	El FMI en la década del 90	818
8.11.9.	La política laboral	820
8.12.	Población y condiciones de vida	822
8.12.1.	La población	822
8.12.2.	Condiciones de vida y crisis social	823
8.13.	Los sectores productivos	829
8.13.1.	La actividad agropecuaria	833
8.13.2.	El impacto regional	837
8.14.	La creación del Mercosur y su evolución	840

Capítulo 9

La crisis económica principios de siglo (2000-2003)

9.1.	Un escenario internacional cambiante: de la "nueva economía" a la guerra de Irak	861
9.2.	La evolución política: de la Alianza a Kirchner	871
9.3.	Población	880
9.4.	Condiciones de vida: pobreza, desempleo y distribución del ingreso	882
9.5.	Los movimientos sociales	887
9.5.1.	Los "piqueteros"	887
9.5.2.	El movimiento obrero	890
9.5.3.	Los episodios del 19 y 20 de diciembre de 2001	892
9.5.4.	Las experiencias de movilización y autoorganización	894
9.6.	Los partidos políticos	896
9.7.	Las organizaciones empresariales	898
9.8.	Las relaciones internacionales	903
9.8.1.	La política exterior	903
9.8.2.	Las relaciones con Brasil y los problemas del Mercosur	910
9.9.	Las políticas económicas y el fin de la convertibilidad	916
9.9.1.	Evolución macroeconómica: una crisis profunda y el inicio de la recuperación	916

9.9.2. Los prolegómenos de la crisis	922
9.9.3. Las interpretaciones de la crisis y de sus posibles salidas: explicaciones ortodoxas y heterodoxas	924
9.9.4. La Alianza: ajuste y recesión, Machinea y López Murphy	931
9.9.5. El retorno de Cavallo, el <i>déficit cero</i> y la agonía de un régimen	936
9.9.6. El corralito y la fuga de capitales	938
9.9.7. La política económica posdefault: devaluación y pesificación	941
9.9.8. Un año de transición: la gestión de Lavagna	946
9.9.9. El endeudamiento externo y las relaciones con el FMI	952
9.9.10. El comercio exterior	961
9.9.11. Los sectores productivos	963
Anexo:	
Presidentes de la República Argentina (1880-2005)	979
Ministros de Hacienda y Economía de la República Argentina (1880-2005)	981
Bibliografía	985
Índice de nombres	1025