

La Politique agricole commune, doyenne des politiques communes européennes, a connu depuis sa création des mutations de grande ampleur. Sa plus récente réforme, en 2003, qui transforme profondément la PAC en axant davantage l'agriculture sur le marché, prend également le relais des réformes précédentes de 1999 et 1992. Elle est désormais simplifiée, avec une organisation unique des marchés qui s'applique transversalement à l'ensemble des produits agricoles.

Elle n'en est pas moins l'objet de contestations et de doutes. Les pays qui ne sont pas bénéficiaires nets de la PAC trouvent son coût trop élevé. Les crises sanitaires qui l'ont frappée, l'utilisation des OGM, ses effets sur l'environnement sont sources d'inquiétude. A l'extérieur de l'Union, elle est attaquée par les grands pays agricoles qui veulent libéraliser la production mondiale comme par des pays en développement qui l'estiment préjudiciable à leurs agricultures. Désormais soucieuse de développement durable et d'aménagement des territoires, la PAC devra mieux prendre en compte la bipolarisation de l'agriculture, avec une agriculture qui fournit des produits de base standard, directement confrontée au défi de la mondialisation, et une production diversifiée de produits de qualité avec des filières territorialisées.

Ces enjeux sont présentés dans cet ouvrage qui retrace également l'histoire de la PAC, avant de décrire ses mécanismes et son fonctionnement.

*Jacques Loyat est ingénieur du génie rural des eaux et des forêts.*

*Yves Petit est professeur à l'Université de Bourgogne.*

# Sommaire

<b>Introduction</b>	5
Première partie	
<b>Fondements et historique de la PAC</b>	9
Chapitre 1	
<b>La PAC des années 1960 à 1980 : une politique pour intégrer l'agriculture dans une économie européenne moderne</b>	11
Chapitre 2	
<b>Réforme Mac Sharry et accords du GATT : un nouveau visage pour la PAC</b>	18
Chapitre 3	
<b>Agenda 2000 : la réforme de la PAC et l'élargissement de l'UE</b>	26
Chapitre 4	
<b>La réforme de 2003 : découplage, conditionnalité et modulation</b>	31
Deuxième Partie	
<b>Régime juridique et mécanismes de la PAC</b>	35
Chapitre 1	
<b>Le fonctionnement institutionnel de la PAC</b>	37
Chapitre 2	
<b>Le marché unique agricole</b>	53
Troisième partie	
<b>Agriculture et productions agricoles</b>	73
Chapitre 1	
<b>L'agriculture dans une UE à 27 États membres</b>	75
Chapitre 2	
<b>Grandes cultures et productions animales</b>	82

## **La politique agricole commune et sa simplification** 103

---

## Chapitre 1

### **L'organisation commune des marchés dans le secteur agricole** 105

---

## Chapitre 2

### **Les paiements directs** 112

---

## Chapitre 3

### **Le développement rural** 124

---

## Chapitre 4

### **Le financement de la PAC** 130

---

## Chapitre 5

### **Les organisations communes de marchés en phase de réforme** 139

---

## Cinquième Partie

## **L'avenir de la PAC** 145

---

## Chapitre 1

### **L'élargissement de l'UE et la PAC** 147

---

## Chapitre 2

### **Le commerce agricole international et l'OMC** 153

---

## Chapitre 3

### **Le bilan des réformes de la PAC** 167

---

## Chapitre 4

### **La PAC et ses défis** 173

---

## Chapitre 5

### **« Bilan de santé », une nouvelle réforme de la PAC en débat** 180

---

## **Conclusion** 187

---

## **Glossaire** 191

---

## **Bibliographie** 195

---

## **Liste des sigles** 199

---

## **Table des matières** 201

---